

忠县人民代表大会常务委员会工作报告

(上接第一版)识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，严格坚持县委工作主题明确到哪里，人大大量就汇聚到哪里，县委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，不折不扣贯彻落实县委的决策部署。

坚守“火线”，助力疫情防控。面对汹涌的疫情，县人大常委会积极响应县委号召，及时汇聚人大代表及人大工作者力量，以“三力”共振，全力应对、共克时艰。有力组织，当好“三员”。第一时间发出《与党委同心·与人民同行》倡议书，组织全县2000余名人大代表、人大工作者冲锋在前，当好战斗员、宣传员、劝导员。29个乡镇、街道人大迅速部署落实。倾力指导，依法战疫。及时印发《人大代表助力新型冠状病毒感染肺炎防控工作实施方案》，编制《疫情防控工作相关地方性法规汇编》电子书，开展《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》贯彻落实检查，听取全县疫情防控工作汇报，成立6个指导组分赴29个乡镇、街道145处，具体指导代表依法战疫。全力参与，各尽所能。全县各级人大代表及人大工作者同党政干部、医务人员、社区干部、志愿者一道，在日夜坚守的各类卡点、运送物资的田坎楼院、筛查救治的医疗前线、复工复产的田间车间，用脚步、用汗水、用智慧将“党委有要求，我们就有行动；群众有呼唤，我们就有回应”的履职初心，写在了抗疫“火线”。据不完全统计，疫情防控期间，人大代表及人大工作者在广泛参与中，提出意见建议2500余条，捐款捐物1300余万元，涌现了一大批无私奉献的代表典型。

(二)融入“一线”，助力社会治理。按照县委要求，组织开展“人大代表进城乡社区、进选区群众，助推社会治理”活动(简称“两进一推”)，为打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体献智出力。两进问民需，梳理交办忧心事。组织代表进社区、回选区，按照“按月打卡问民需、准时吹哨传民意、限期回应解民忧”闭环三部曲，走访接访选民28615人次，根据社会治理责任主体，引导私事群众自己办623件、小事社区协商办1384件、大事政府主导办574件，助推“三事分流”分类解决取得明显成效。履职助民生，解决基层操心事。开展《劳动法》《合同法》执法检查，听取审议安全生产监管工作情况报告，促进政府及时消除群众生产生活安全隐患。充分发挥人大代表履职优势，以引才聚才、志愿服务、扶危济困为引领，为基层社会治理解压松绑。活动开展以来，先后涌现了拔山镇人大代表牵头举办“山货超市+社会化服务一条龙”，解决村集体经济发展难；东溪镇组建“代表妈妈团”，温暖留守学子心等典型范例。共治聚民心，了却百姓烦心事。听取审议县政府法治政府建设推进情况，视察县人民法院公益诉讼工作情况，全体代表带头弘扬公序良俗，助力化解群众矛盾纠纷2449件；忠州街道、白公街道人大代表“三治并举”，助推完成老旧小区电梯加装44部，在构建以自治为主、德治为基、法治兜底的社会治理新格局中展现了人大新作为。

(三)决战“前线”，助力脱贫攻坚。严格按照县委部署，慎终如始，抓好扶贫帮困“进行时”。6位常委会领导始终如一，认真履行市管领导干部帮扶乡镇(街道)工作责任，定期研究、按月督导，全力推动“十大专项行动”“百日大会战”等重点工作落细落实。人大机关帮扶责任人和驻村工作队全力以赴冲刺决战，帮助贫困户协调解决问题1210个，策划开展“消费扶贫·爱心集市”“网友e家亲·扶贫爱心购”等活动，积极助力贫困群众增收致富。强化监督，抓好问题整改“倒计时”。专题调研县政府研究处理全县脱贫攻坚工作专题询问意见情况，促进县政府对标对表完善脱贫攻坚保障机制。围绕市脱贫攻坚绩效考核市级检查反馈问题、市级第三方机构抽查核发现问题，组建3个督查组，深入全县开展脱贫攻坚工作专项“大督战”，督促存在问题依规整改、落实到位。用心谋划，抓好产业助推“将来时”。以志智双扶为带动，在帮联乡镇开展“铭记党恩不忘本·自立自强奔小康”“党的政策好，我们要努力向前跑”等主题宣讲活动，着力夯实脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的思想根基。坚持扶上马、送一程，在东溪镇打造山植产业园、新建桑葚采摘园、发展忠州蜜李，着力筑牢乡村振兴富裕富足的产业根基。

二、实担当：精准履职，助推改革发展行稳致远

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。一年来，县人大常委会以新发展理念为引领，用心打好监督组合拳，在务实担当中，有效助推全县经济高质量发展。

(一)重点聚焦，护航经济打好“稳健牌”。严格落实县委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展各项举措，精准撬动内生动力点，助力县域经济于变局中开新局。坚持以帮促稳，由人大常委会6位领导牵头，进工厂、到车间，点对点现场化解重点企业复工复产存在的用工难、原材料购买难等问题，帮助企业按下复工复产“快进键”。及时启动经济形势专题调研，就企业存在困难、解决对策等问题进行深入走访，提出强化金融支持、严格执行减税降费政策等建议，为扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务作出贡献。准确把握开放必由路，助力县域经济于新机中谋先机。紧紧抓住成渝双城经济圈建设重大战略机遇，开展“建设库区开放高地”专题调研，通过短板与优势的准确定位和比对，形成宏观、中观、微观多方分析建议的调研报告，为县委正确决策提供参考。立足本职，及时加强成渝两地互联互通，和市内区域协调联动，与四川渠县人大大、重庆永川区人大等建立合作关系，为携手共赢促进经济发展搭建桥梁。持续筑牢监督防火墙，助力县域经济于复苏中稳增长。听取审议2020年上半年财政预算执行情况、2020年县级财政预算调整情况、2019年县级财政决算情况，以及2019年县级财政预算执行和其他财政收支审计工作情况、审计查出突出问题整改情况的报告，提出狠抓财政收支管理、提高财政收入质量、加强财政资金调度、预算执行管理和全力保障“三保”支出等建议，增强预算执行约束力。听取审议2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况以及审议意见落实情况报告，推动国民经济与社会发展计划有序执行，尤其是提出的紧抓项目建设、提升服务效能等审议意见，对促进全年计划目标如期完成发挥了重要作用。听取审议国有资产管理情况综合报告和企业国有资产管理情况专项报告，督促县政府加大提升国有资产使用绩效。开展县政府债务情况专项调查，持续跟踪2019年评议民营企业法治环境问题清单的整改落实，听取审议市场监管工作情况报告，切实防范县域经济区域性、系统性风险，促进经济发展高质量、可持续。

(二)特色着墨，护优产业打好“效益牌”。围绕四大产业集群发展，聚焦新机遇，为项目发展增色。就如何在“三峡库心·长江盆景”项目建设中凸显县域文化“基因”优势，深入独珠半岛、皇华城、石宝镇、西沱古镇等地调查研究，提出要“找准优势、凸显特色，全力打造独有的‘忠文化’旅游目的地；做强龙头、培育精品，努力建成长江三峡黄金旅游带知名目的地”等意见建议，有效推动文化资源向产业化转化。以评议县文旅委专项工作为契机，到三峡橘乡田园综合体调研，针对文旅产品分散、效益发挥不好等问题，提出串珠成线、联动成圈等意见建议，推动县政府写好农、文、旅融合发展大文章。紧扣新突破，为产业发展纾困。持续发挥监督促进作用，组织市县人大大代表集中视察四大产业集群发展，向县政府提出进一步改善营商环境、加强笋竹产业发展等建议，并以重点督办形式，为企业发展开路解难。以深化消费端供给侧改革为主线，开展现代商贸服务业发展调研，提出持续完善市场体系、稳步推进新兴业态等建议，有效解决现代商贸服务业发展难题，加快推动全县商贸服务业提档升级。

(三)关键用力，护好生态打好“绿色牌”。坚持以习近平生态文明思想为指导，持续净水，保护生命之源。听取审议白石水库水资源保护目标任务完成情况报告，以集中明察、小组暗访等形式，对照检查县人大常委会《关于进一步加强白石水库水资源保护的決定》明确的具体目标任务完成情况，助力近30万人的饮用水源保护。积极参与市、县人大常委会联动评议政府水污染防治工作，提出加大统筹力度、强化源头治理等五个方面的评议意见和126个问题清单，并以调研推动、审议促进问题整改，助推水环境质量持续提升。着力净土，呵护生养之基。围绕《土壤污染防治法》贯彻实施，开展土壤污染防治、地质灾害治理、三峡库区水土流失综合治理情况视察调研，提出要聚焦污水处理厂的污泥处置、场镇老旧垃圾填埋场渗漏液处理等监督重点，加强建设用地与农业用地的污染防控，以法治之力，护好土壤安全等建议，确保土壤质量持续向好发展。

三、守初心：用心用情，致力民生改善福祉提升

不忘来路，方得始终。县人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，关注民生、维护民利，以“脚下有多少泥土，心中就有多少深情”的履职实践，将“我是谁”“为了谁”生动地诠释在人民群众对美好生活的期盼上。

(一)立足城乡建设，回应宜居之盼。围绕住有所居、居有所安等重大民生工程建设，深入忠州街道鸣玉溪片区、新生街道银山片区等地，监督县政府尽快落实县人大常委会关于加快城市棚户区改造安置房建设等审议意见。聚焦群众关心关注城市基础设施配套完善等热点，提出要加快智慧城市建设、配置完善公共服务等建议，切实推动老旧小区改造。围绕内联外畅、四通八达立体交通体系构建，到新生港、汝涂路等重点交通项目建设现场，跟踪监督交通“三年行动计划”实施情况，以及过境铁路建设推进情况。提出要抢抓成渝地区双城经济圈建设和把重庆纳入“交通强国”试点省(市)等机遇，加快推进新生港、过境铁路、“四好农村路”等重点项目建设，打造新生活新时速的意见建议，并积极推动县政府认真研究、加快落实。

(二)立足乡村振兴，助推三农之变。着眼农业发展，专题视察春耕春播，针对农业全程机械化程度不高、农村经营主体不足等问题，提出要加强病虫害防治新型经营主体培育，加大测土配方施肥等技术推广力度的意见建议，助力农业质量有效提升。着眼改革发展，开展“三社融合”视察督察，通过对三汇镇金龙中药材基地、永丰山地特色效益农业基地等地的走访调查，针对人才技能不适应、组织运行不规范等短板，提出要以“三社”融合为推手，构建集约化专业化的农业社会化服务组织等建议，助力农业供给侧结构性改革。着眼产业发展，开展乡村产业振兴视察调研，在阿甘农业、县县农产品分拣中心等地，详细了解全县柑橘产业发展、企业盈亏平衡等情况，提出要构建增值空间大、辐射带动能力强的农村现代经济体系等意见，为“农业兴、农村美、农民富”发挥人大调研推动作用。

(三)立足社会保障，解决生活之需。围绕普惠性、基础性、兜底性民生建设，聚焦困难群体生活保障，针对“吃着低保打麻将”等社会热议，开展社会救助工作专题调研，促进县民政局切实解决好“应保尽保、应退尽退”等管理问题。对县民政局工作开展专项评议，有力促进区域性特困供养中心项目建设进度、提高社会福利中心使用效益，不断提升困难群众的获得感、幸福感、安全感。聚焦军人群体权益维护，视察退役军人优抚安置，促进县退役军人事务管理局进一步改革创新优抚安置工作措施，实现权益保障与稳定维护并重，真正把机关建设成为和谐社会的“稳压器”、退役军人的“好娘家”。聚焦群众信访利益表达，坚持把信访督办作为回应群众关切、维护群众利益的重要举措，依法处理信访问题58件、65人次，有效解决一批群众反映的实际问题和困难；深入开展《重庆市信访条例(修订)》实施情况调研，着力推动群众利益表达渠道步入法治化轨道。

(四)立足社会事业，确保共享之利。以“让人民群众共享改革发展成果”为着力点，坚持为民“问医”，助力写好“病有医”向“医有保”升级的健康答卷。持续开始公立医院改革工作视察调研，就群众反映强烈的“特病卡办理流程繁琐、办卡困难”等问题，实施慢性病管理工作专项审议，督促县政府及时优化办卡程序，将办卡权下放到基层医疗机构，为国家脱贫攻坚绩效考核赢得了主动。坚持为民“助学”，助力写好“有学上”向“上好学”转型的教育答卷。就大班额依然突出、城区学位严重不足等问题，到苏家小学、忠州小学等项目现场调研，督促县政府加快新建小区配套学校以及城区新建(扩建)学校建设。专题调研学前教育工作情况，提出坚持政府主导、优化幼儿园布局等建议。视察调研特殊教育情况，着力推动县政府加快推进特殊教育学校综合楼建设，合理确定送教上门工作经费标准，不断提高特教服务质量。

四、强举措：多管齐下，改进代表履职服务方式

代表工作是人大工作的立足之本和力量之源。一年来，县人大常委会坚持突出代表主体地位，着力保障好、服务好、支持好代表履职实践，不断提升代表工作水平。

(一)着力强底气，促进代表履职能力提升。坚持把培训作为提高代表履职能力的基础性工作，先后组织市县乡镇三级人大代表、人大干部4次2768人次，参加全国人大、市人大举办的专题培训。依托高校教育资源，举办2期预算审查监督专题培训班，70名人大代表、人大干部参训。首次举办乡镇人大代表履职培训班，1617名人大代表和人大干部参训。在精心安排的多样化培训中，代表们敢发声、愿发声、会发声、发准声的底气得到进一步增强。

(二)着力接地气，拓宽代表履职实践载体。以打通代表联系群众的“直通车”为指引，分组督导检查人大代表之家和代表联络站建设，加强已建成的19个代表之家的使用管理，组织四级人大代表进家进站常态化开展活动5170人次，接待群众4679人次，处理群众意见1273条。充分发挥市人大代表履职平台作用，为在忠全国人大代表、市人大代表依法履职全力提供服务，开展市人大代表联系组活动4次61人次，组织市人大代表联系县人大代表16次89人次。按乡镇(街道)资源特色、发展特色，对县代表划片编组，以主题特定、形式不定、地点自定的“三定”方式，深化代表片区活动，推进代表跨片履职，代表活动聚焦度、影响力、实效性不断增强。

(三)着力扬正气，提高代表建议办理质量。针对代表建议办理重程序轻办理、重答复轻落实以及代表“被满意”等现象，从督办方式着眼，加强建议办理事前、事中和结果监督；从评价方式发力，推进代表建议办理“两次评价”，构建起建议办理“面对面”、建议评价“背对背”的监督测评体系，有效解决了“好办”与“办好”、“承办”与“办成”的过程与结果的关系问题。县十七届人大四次会议289件建议，复函评价满意率100%，通过抽样问卷调查，建议办理代表满意率82.9%，建议办理质量、办理效果得到大幅提升。

五、严要求：固本强基，夯实人大系统工作实效

县人大常委会按照习近平总书记“两个机关”要求，以学习型、创新型、清廉型、服务型“四型”机关建设为抓手，履好人大职责、发好人大声音、树好人大形象，不断推动人大工作新发展。

(一)以学为要，勤字作根，抓实素养提升。严格每天自学一小时、每月集中一研读、每季分析一心得、半年交流一体会、每年总结一考核的“五个一”常态化学习制度，以规督学，不断强化机关干部的学习提升。以读书交流会为平台，组织参加重庆市首届阅读马拉松比赛等活动，以赛比学，促进干部职工在互学互鉴中争做表率、争当标杆。邀请专家教授就民法典开办专题讲座4期，以讲带学，引导干部职工学而深思、思而致用，有效提升法律学习的广度和深度。不断加强学习成果的转化运用，以学促干，推出的理论文章《念好四字诀，让监督更扎实》、视频《筑牢忠义之州的绿水青山梦》，分获2019年度《公民报》好新闻理论类二等奖、2020年市人大新闻特别奖、最佳创意奖；代表故事《为民奔波又一年》获2020年市人大新闻一等奖。基于“两进一推”活动实践，形成深度调研报告《人大代表助推社会治理的思考和探索》，获2020年重庆市人大制度研究会暨理论研讨会二等奖。

(二)以民为重，实字当头，筑牢质效提升。在“两清式”审议监督基础上，构建以调研推动、审议促动的“两动式”+“两清式”监督组合拳，做足审之有力、督之有效、改之有成的为民实功。把好事办好，出难题。充分发挥调研推动作用，下好调研有深度、有厚度、有高度的硬功夫，找准找实问题，打好问题解决主动仗。全年，通过前期摸底、正式调研、后期归纳，形成问题清单328个，真正把一些必须改的问题亮出来。审出“三味”，点醒题。围绕问题清单，有效发挥审议促动之功，审出本味，把事说实；审出辣味，把事议透；审出真味，把事谈准。通过把到命脉、审到点子、议到实质的“三味”联审，让被监督部门在红脸出汗中催生积极整改的内生动力。做实“三严”，办结题。严于跟踪问效，建立持续督办、定期反馈等机制；严于逗硬表决，划定问题清单整改率、办结率必须达80%的测评标尺；严于结果运用，建立二次测评“回头看”制度，扎扎实实为问题清零“画好圈”“交好卷”。

(三)以规为范，法字打底，夯实基础提升。人大工作言必称法、行必依法。为帮助基层人大充分认识和严肃对待手中权力，县人大常委会坚持联系不干预、参与不包办、支持不越位原则，依法有度地

履行联系指导职责。出台《关于乡镇年度民生实事项目人大代表票决工作的指导意见》，规范乡镇民生实事项目人大代表票决工作，推动基层群众身边事、揪心事的有效解决。目前，已有24个乡镇人大开展此项工作，共票决民生事项198项。指导乡镇人大规范开好年初人代会例会和年中人代会，听取乡镇政府专项工作报告58个，依法有效办理个别领导干部和人大代表辞职补选等工作，逐步凸显乡镇人大在服务中心、履职尽责中的善为有位、善为有成。

各位代表！
一木成林，众志方成城。回望县人大常委会走过的这一年，所有工作的开展、成绩的取得，无不源自县委的坚强领导和市人大常委会的正确指导，无不源自各乡镇人大、“一府一委两院”的同频共振和大力支持，无不源自全体人大代表的集体智慧和辛勤劳作，无不源自全县人民以及社会各界的倾情襄助和奋力前行。在此，我谨代表县人大常委会，向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。走过2020，我们都说：太难了！生命之艰、民生之艰、发展之艰，我们团结一心，共克时艰。走过2020，我们都说：太赞了！脱贫攻坚、全面小康、逆势增长，我们团结奋进，决战决胜。走过这一年，我们清楚地看到，唯有坚持党的领导，坚守法治底线，方能紧跟时代、稳步向前。唯有依靠人民、为了人民，才可汇聚民智、坚韧向前。

新时代、新发展，新要求、新使命，我们深知，县人大常委会的工作，在监督刚性、监督过程、监督实效方面仍有差距，在指导基层人大工作、代表履职平台建设、创新监督方式方面仍有不足。我们将虚心问计于民，用心提升工作水平，以抓铁有痕的行动、行之有效的办法，答好时代问卷、开好发展新局！

2021年工作打算

奋进新时代，开启新征程。2021年，县人大常委会将始终牢记“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，时刻以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委坚强领导下，围绕加快融入新发展格局，聚焦县委重点推进的大事要事、人民关切的热点难点，忠实履职，以新理念、新举措，推动县域经济高质量发展、人民生活高品质提升！

一、坚持党的领导，政治素养求“高”

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。2021年，县人大常委会将继续把坚持党的领导作为最高政治原则，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断夯实信仰之基、把稳思想之舵，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力将人大机关锻造成为对党绝对忠诚的政治机关。坚决维护县委统揽全局、协调各方的领导地位，紧紧围绕县委中心谋划、推进工作，紧扣县委意图行使法定职权，扎扎实实以政治上的同向、思想上的同心、行动上的同步，确保将党的领导落实到人大工作的各方面、各环节。

二、坚持凸显中心，助推发展求“效”

天道酬勤，业道酬精。新的一年，县人大常委会将勤勉敬业、精益求精，在完善“两清式+两动式”监督方式中，聚焦经济高效运行，常态开展计划和预决算审查以及政府债务管控监督、审计监督，定期进行经济形势分析研判，开展营商环境建设和金融支持地方经济发展专题调研，助力管好“钱袋子”。聚焦国有资产管理，听取审议全县自然资源国有资产管理工作情况报告，调研供销社社有资产监管情况，向全县人民交上一本国有资产保值增值“明白账”。聚焦城市品质发展，视察调研全县交通“三年行动计划”和过境铁路建设情况、城市生活垃圾分类及回收利用工作情况，以及特色中等城市基础设施配套建设情况，助力唱好融入成渝地区双城经济圈建设的“双城记”。聚焦生态文明建设，听取审议县政府关于全县环境保护工作情况报告，视察调研水污染防治评议问题清单整改落实情况、《大气污染防治法》实施情况、天然资源及国有自然资源保护等情况，听取审议县政府研究处理白石水库水资源保护目标任务完成情况审议意见的报告，开展农业(下转第三版)